



France Nature Environnement PACA

*Création de l'association : parution au J.O. du 1er février 1971
Agréée dans un cadre national au titre de l'article L. 141.1 du Code de l'Environnement
Agréée par l'Éducation Nationale pour l'éducation à l'environnement
Agréée par le Ministère de la Justice*

AVIS DU RESEAU FNE PACA SUR LE PROJET DE SCHEMA REGIONAL D'AMENAGEMENT ET DE DEVELOPPEMENT DURABLE DU TERRITOIRE - SRADDT

En 2012 et 2013, FNE PACA a analysé les documents du SRADDT aux différents moments de son élaboration¹ et salue le fait que le SRADDT réponde globalement aux remarques formulées à l'époque. FNE PACA ne peut qu'être d'accord avec les ambitions affichées dans l'ensemble des points de la charte. FNE PACA approuve que les transports, composante essentielle du territoire et de son aménagement, fassent l'objet d'une annexe spécifique.

Sur certains aspects, le SRAADT nous paraît prendre insuffisamment en compte certains enjeux : capacité d'accueil du territoire et empreinte écologique, biodiversité, protection des zones agricoles, références et articulations avec les autres schémas régionaux.

Capacité d'accueil du territoire

Dans un contexte de changement climatique, de répartition inégale dans le temps et dans l'espace des ressources en eau, de dépendance énergétique, de diminution des surfaces agricoles et d'amplification des pressions sur l'environnement de manière générale, il est regrettable que l'évaluation de la capacité d'accueil telle que décrite dans le SRADDT ne prenne pas ces aspects en compte. Il y manque notamment des points essentiels : la mobilisation nécessaire de ressources, leur capacité à répondre aux besoins actuels et futurs, les impacts que ces ressources et les milieux récepteurs subiront du fait de l'application du SRADDT.

En l'état, **nous regrettons que le SRADDT ne prenne pas en compte l'empreinte écologique de sa propre application.**

Biodiversité

FNE PACA regrette le peu de place donnée dans les documents du SRADDT à la biodiversité dans son ensemble. La SGB et le SRCE sont insuffisamment évoqués, alors que ces documents devraient être des axes stratégiques autour desquels articuler l'aménagement du territoire. Cette prise en compte de la biodiversité est essentielle à différents aspects humains : bien être, cadre de vie et notamment urbain, lien social mais aussi à l'économie (services écosystémiques).

¹ « Pour un diagnostic du SRADDT à la hauteur des enjeux régionaux » - URVN FNE PACA – juin 2012
« SRADDT saison II : pour une stratégie régionale de rupture à la hauteur des enjeux sociaux, économiques et écologiques de demain » - FNE PACA – avril 2013

Outre ces visions anthropiques, la biodiversité possède également une valeur propre, intrinsèque, indépendante de toute utilité pour l'homme, et dont l'homme n'est d'ailleurs que l'un des maillons.

FNE PACA souhaite ainsi que les interactions entre SRADDT et SRCE soient clarifiées.

Soulignons enfin, que pour FNE PACA, la biodiversité inclut d'une part les espèces et espaces rares et protégés, mais aussi la nature ordinaire.

Agriculture

FNE PACA salue le soutien annoncé aux petits producteurs et à leur installation, et tient à souligner à quel point l'agriculture est un maillon de l'activité économique et sociale des territoires ruraux.

En outre, la fédération se réjouit de l'intégration dans le SRADDT des objectifs de densification, de lutte contre l'étalement urbain, de protection des espaces agricoles, naturels et forestiers, mais regrette l'insuffisante présence du volet agricole au sein du document.

La pérennité de l'activité agricole, le développement de filières bio et locales dans la région ne tiennent pas uniquement à la préservation des espaces fonciers agricoles. **Nous demandons ainsi que le SRADDT affiche clairement son soutien à une agriculture locale, biologique, solidaire et responsable.** Il faut également assurer le volet économique de l'activité agricole pour assurer une autonomie alimentaire, le maintien de l'emploi agricole, une production locale et respectueuse des milieux.

Transports

FNE PACA considère que l'ensemble des orientations du volet transport, depuis longtemps défendues par le réseau associatif, sont satisfaisantes. Il est indispensable d'amorcer des actions de mise en œuvre rapide, au vu du retard de la Région en matière de report modal.

Toutefois, FNE PACA estime que **l'accent devrait être mis de façon plus marquée sur le développement des modes doux**, trop peu présents en PACA, pour rétablir l'équilibre entre les différents modes de transports.

Remarques générales et méthodologie

La fédération FNE PACA salue la rédaction dans un tel document de planification d'un document « principes et éléments de méthodologie », qui paraît être un outil innovant et pertinent. Nous estimons que ce document mériterait d'être enrichi avec :

- Des échéances,
- Des objectifs chiffrés,
- Les listes de partenaires pressentis pour la mise en œuvre
- Les rôles de chacun dans cette mise en œuvre et comment ces acteurs pourront être sollicités et impliqués
- Les outils, notamment financiers, potentiellement mobilisables.

Le SRADDT n'étant pas un document prescriptif, il est indispensable qu'il s'appuie sur 1/des partenariats techniques et financiers avec les collectivités et acteurs locaux, 2/les lois et textes opposables (tels que lois littoral et montagne, SDAGE, PAMM...). En outre, certaines politiques

peuvent être contradictoires entre elles pour certains objectifs (ex : DCE et paquet Energie) : comment le SRADDT arbitrera-t-il le cas échéant entre ces différents enjeux / objectifs ?

FNE PACA souhaite une réelle déclinaison opérationnelle du SRADDT, avec la mise en œuvre de contrats de partenariats entre collectivités locales et la Région. Des financements doivent venir en appui de ces contrats, et devront être assortis de critères d'éco-conditionnalité et d'intégration des enjeux de santé environnement.

Ce n'est qu'avec l'intégration de ces critères et conditions que les ambitions affichées dans la charte deviendront réalisables dans les territoires.

Bien qu'un document de principes et méthodologie de mise en œuvre ait été élaboré, **FNE PACA regrette le manque de concrétisation dans l'ensemble de documents du SRADDT**. Le SRADDT apparaît à FNE PACA comme un document plein d'ambitions et la fédération regrette à ce titre le manque de déclinaison concrète du document. On peut se demander où, quand, comment ces orientations intéressantes pourront être mises en œuvre.

FNE PACA demande la mise en place d'un **référentiel d'évaluation du SRADDT**, notamment par le biais d'indicateurs tels que la prise en compte des orientations de la région dans le cadre des documents d'urbanisme. Notre fédération appelle de ses vœux un tableau de bord et de suivi, présentant en outre des éléments de vulgarisation, ainsi que la mise en place d'un comité de suivi du SRADDT, incluant l'ensemble des parties prenantes.

En outre, il serait bon que soit précisé comment cette évaluation pourra être prise en compte pour une réorientation en cours de route du SRADDT, et comment cette réorientation, si elle doit avoir lieu, pourra être conduite.

La fédération FNE PACA salue la qualité de l'évaluation environnementale du SRADDT et attend que les propositions intéressantes qui y figurent soient intégrées pour améliorer le document.

Par ailleurs, FNE PACA émet le vœu que le SRADDT, document de convergence des politiques d'aménagement durable du territoire, **réintègre explicitement et clairement les orientations et objectifs des schémas régionaux et thématiques** (SDAGE, SGB, SRCE, PAMM, SRCAE...).

Enfin, FNE PACA souligne que le SRADDT ne doit pas proposer des objectifs qui soient inférieurs à ceux des schémas qu'il doit intégrer. FNE PACA renvoie pour plus de détails aux avis rendus sur ces différents schémas.

Pour le futur, FNE PACA souhaite un SRADDT prescriptif afin que le rôle de stratège et de régulateur de la Région soit conforté parallèlement au renforcement des compétences des métropoles.

CONCLUSION :

FNE PACA donne un avis favorable au Schéma Régional d'Aménagement et de Développement Durable Régional.