

AVIS DU RESEAU FNE EN PROVENCE-ALPES-CÔTE D'AZUR

Enquête publique unique - Projet Provence Grand Large

Enquête publique unique portant sur le projet d'aménagement du parc éolien pilote flottant « Provence Grand Large », porté par la société Parc Éolien Offshore de Provence Grand Large SAS (filiale à 100% de la société EDF Énergies Nouvelles), dénommé ci-après « PGL » (au large de Port-Saint-Louis du Rhône) et de son raccordement électrique au réseau public de transport d'électricité, porté par la société Réseau de Transport Électrique, dénommée ci-après « RTE »

France Nature Environnement Provence Alpes Côte d'Azur (FNE PACA) est une **fédération d'associations de protection de l'environnement** qui regroupe plus de 250 associations et 15 000 adhérents en Région Provence-Alpes-Côte d'Azur. L'objectif de FNE PACA est de favoriser le développement durable du territoire régional, dans une volonté exigeante de dialogue et de propositions constructives.

FNE PACA travaille sur la **transversalité des sujets du développement durable**, dont les enjeux liés à l'aménagement du territoire, les questions de transports, de santé environnement, celles de l'énergie et de l'industrie, sans oublier la protection et la préservation des milieux naturels.

PROPOS INTRODUCTIFS

TRANSITION ÉNERGÉTIQUE

Le réseau France Nature Environnement Provence-Alpes-Côte d'Azur est **favorable au développement des énergies renouvelables**. Nous souhaitons participer à la construction d'une politique énergétique ambitieuse, reposant sur une maîtrise des impacts négatifs de l'environnement et construite sur des stratégies territoriales cohérentes.

Une transition énergétique régionale réussie doit s'articuler sur le triptyque :

1. Diminution des productions et consommations énergétiques (sobriété)
2. Amélioration de l'existant (efficacité)
3. Déploiement des énergies renouvelables (solaire, éolien, géothermie, etc.)

POSITION DE FNE PACA SUR L'ÉNERGIE ÉOLIENNE

France Nature Environnement Provence-Alpes-Côte d'Azur est **favorable à la production d'énergie renouvelable d'origine éolienne à terre et en mer** en tant qu'alternative durable aux énergies fossiles et fissiles.

L'énergie éolienne utilise une technologie produisant une électricité renouvelable très prometteuse, locale et exploitable partout dans le monde. C'est pourquoi il est essentiel de mobiliser cette filière de production électrique afin de remplir l'objectif d'au moins 23% d'énergies renouvelables dans la consommation énergétique finale française d'ici à 2020¹. L'énergie éolienne doit compter de manière croissante dans le bouquet énergétique renouvelable français, au-delà des objectifs 2020.

Dans le cadre de l'enquête publique sur l'installation du projet Provence Grand Large et du raccordement électrique portant sur les demandes d'autorisation requises, les demandes de concession d'utilisation du domaine public maritime, déclaration d'utilité publique de la liaison sous-marine et souterraine, réalisation d'une canalisation et d'une jonction électrique dans la bande littorale et dans un espace remarquable du littoral, FNE PACA souhaite faire les observations suivantes.

SYNTHÈSE

Après lecture de l'ensemble des pièces du dossier d'enquête publique unique, compte tenu de la bonne qualité de la concertation menée par PGL et considérant son expertise en tant que fédération d'associations de protection de la nature, France Nature Environnement Provence Alpes-Côte d'Azur formule un **avis favorable sous réserve pour ce projet expérimental PGL.**

Les réserves émises par FNE PACA portent sur :

- des faiblesses dans l'étude d'impact
- des mesures d'évitement et de réduction insuffisamment précisées et qui ne répondent pas complètement aux enjeux environnementaux
- des mesures de suivi insuffisantes au regard des enjeux d'un projet expérimental qui doit permettre de définir les mesures d'évitement et de réduction des impacts à terre comme en mer

FNE PACA souligne la nécessité de ;

- Mettre en œuvre les suivis les plus complets possibles pour apprécier au plus juste les impacts de ces éoliennes en parc.
- Tirer les leçons techniquement et scientifiquement objectivables de ces observations : il s'agira de dire si dans ces conditions riches en biodiversité, il est possible ou pas de développer un parc éolien et d'élaborer des méthodes permettant de réduire les impacts.
- Rendre public et publier les différents éléments extraits de cette expérimentation : études suivies, retours d'expérience, méthodologies établies, etc.

¹ Loi relative à la transition énergétique pour la croissance verte (LTECV) du 17 août 2015

FNE PACA souhaite que l'ensemble des remarques ci-dessus soient effectivement prises en compte et réellement mises en œuvre pour le projet expérimental PGL.

Les remarques sont détaillées ci-après.

REMARQUES DÉTAILLÉES

UNE CONCERTATION DE GRANDE QUALITÉ

1. Une concertation large, très en amont et suivie d'effets

FNE PACA a participé depuis 2013 à la concertation, menée par la société « PGL ». Celle-ci a rassemblé un grand nombre d'acteurs venus d'horizons divers (pêcheurs, marine nationale, collectivités territoriales, associations de riverains, associations de protection de l'environnement, citoyens).

Initiée bien en amont du projet, nous reconnaissons la **grande qualité de cette concertation en termes d'écoute et de prise en compte des observations et remarques des personnes et structures participantes.**

PGL est parvenu, grâce à cette large et longue concertation, à devenir un véritable projet des acteurs du territoire.

Pour la suite du projet, la concertation doit absolument se poursuivre selon les mêmes critères et avec la même ambition. Les observations des acteurs sur la mise en œuvre et le suivi du projet (mesures d'évitement, de réduction, mesures de suivi) doivent être intégrées pour permettre une adaptation et une amélioration continue du projet. La réussite de ce projet expérimental pilote en dépend.

2. Un bémol sur le choix du site

FNE Paca relève que ce projet expérimental se réalise dans un contexte environnemental compliqué. Le site retenu, après plusieurs déplacements, est en effet localisé au droit de plusieurs sites terrestres protégés (Natura 2000, Parc naturel Régional de Camargue, réserve de biosphère « Camargue », zone humide d'importance internationale (convention RAMSAR)). Mais il est aussi situé dans le site Natura 2000 en mer "Camargue [FR9310019].

Cette localisation, en raison de la présence de ces secteurs riches de biodiversité et protégés, doit donc conduire les porteurs du projet à établir :

- la faisabilité et l'acceptabilité d'un tel projet dans ces conditions,
- les impacts cumulés d'un parc éolien en mer,
- les mesures d'évitement – réduction des impacts écologiques de ce type de projet.

DES FAIBLESSES SUR L'ÉTUDE D'IMPACT

L'étude d'impact actuellement disponible juge globalement modérés à faibles les impacts sur la faune. Etant donné l'importance de la Camargue sur le contexte écologique méditerranéen, la justification de cette évaluation apparaît

insuffisamment argumentée (oiseaux terrestres migrateurs insuffisamment pris en compte, chauve-souris, etc.)
L'estimation de ces niveaux d'impacts est insuffisamment étayée.

De plus, comme le souligne l'Autorité Environnementale, et du fait du caractère expérimental du projet, il apparaît nécessaire d'intégrer un degré d'incertitude sur certaines affirmations. C'est en effet seul le suivi qui permettra de préciser les impacts ou l'absence d'impacts du projet, principalement car ce projet pilote doit servir de preuve de faisabilité pour des développements futurs.

L'AE recommande de **procéder à une évaluation des risques écotoxicologiques liés à l'ensemble des métaux présents dans les anodes sacrificielles, de compléter les études sur l'avifaune, de compléter le dossier par une analyse chiroptérologique en milieu marin ou encore d'étudier davantage les ressources halieutiques non pêchées** : des recommandations auxquelles FNE PACA ne peut que souscrire.

UN RESPECT DE LA SÉQUENCE ERC A PRÉCISER ET A ENRICHIR DES RETOURS D'EXPÉRIENCES

1. Incidence de la zone Natura 2000

Concernant l'emplacement du site, l'AE "recommande de reprendre l'évaluation des incidences Natura 2000 en tenant compte des derniers résultats scientifiques disponibles et de proposer des mesures d'évitement et de réduction ainsi que des mesures de suivi permettant de les ajuster en tant que de besoin".

Le choix du site d'implantation, dont les associations de protection de l'environnement ont été écartées, implique une grande attention et rigueur aux mesures d'évitement et de réduction proposées. Cette attention apparaît aujourd'hui insuffisante, comme les mesures.

2. Les mesures

Les mesures d'évitement et de réduction sont insuffisamment précises concernant les impacts environnementaux du parc éolien offshore.

L'AE relève un grand nombre d'imprécisions sur les mesures proposées au titre de la séquence ERC. Il s'agit par exemple des mesures d'évitement ME1 « Localisation du projet », ME5 et des mesures de prévention contre les pollutions (ME4). L'AE les estiment insuffisantes, imprécises voire ne permettant pas un caractère certain de l'évitement.

De même un certain nombre de mesures de réduction sont en réalité des mesures de suivis ou relèvent d'autres dispositifs d'après l'AE. La mesure « MR3 Mobilisation de navires de surveillance » devrait être requalifiée en mesure de suivi (page 18), la mesure MR6 « Dispositif de balisage et de signalisation des éoliennes » « semble relever d'une obligation réglementaire par le maître d'ouvrage et pas de la mise en œuvre de la séquence ERC », la mesure « MR12 Suivi environnemental du chantier » ne constitue pas, non plus, en soi une mesure de réduction. Cela doit être corrigé.

Enfin, les **éventuelles mesures de compensation ne sont pas précisées**. L'augmentation et la création de zones maritimes protégées doivent notamment être abordées dans ce cadre. De même, PGL pourrait étudier la faisabilité de la mise en place de récifs artificiels à proximité, en dessous voire sur les éoliennes, toujours dans le respect de la séquence ERC.

Le maître d'ouvrage doit **s'engager à mettre en place des mesures d'évitement et de réduction qui seront révisées en fonction des résultats du suivi, des retours d'expériences et des observations.** Au cours de

l'expérimentation, et si possible, des mesures seront immédiatement mises en œuvre pour réduire les impacts environnementaux.

Enfin, PGL doit également proposer le cas échéant des mesures de compensation.

L'éventuel développement industriel futur de parc éolien en mer devra se faire en s'appuyant sur ces retours d'expériences.

INSUFFISANCE DES MESURES DE SUIVI AU REGARD DES ENJEUX

Compte tenu du manque de retours d'expérience pour ce type de projet expérimental et afin de tirer réellement enseignement de ce projet expérimental, FNE PACA souhaite attirer l'attention sur la **nécessité de mesures de suivi rigoureuses et de qualité**. Les suivis doivent être les plus complets possibles pour apprécier au plus juste les impacts de ces éoliennes en parc.

Il apparaît essentiel que :

- PGL précise les protocoles méthodologiques associés aux projets de suivi. A ce jour, ceux-ci sont trop imprécis.
- les éléments extraits de cette expérimentation doivent être rendus publics et être publiés (études et suivis, retours d'expérience, méthodologies établies, etc.)
- les mesures de suivi doivent être établies dans une démarche dynamique : les données issues des mesures de suivi doivent nourrir la concertation et permettre d'améliorer les mesures d'évitement et de réduction. De même, la concertation doit également permettre d'enrichir en permanence ces mesures de suivi.
- les données issues des mesures de suivi doivent faire l'objet de retours d'expériences facilement appropriables, clairs et complets afin de permettre leur appropriation pour le développement de futurs parcs éoliens offshore.
- un effort de recherche nouveau doit être mis en œuvre en lien avec l'Etat et la Région (création d'un programme de recherche dédié associant l'ensemble des parties prenantes)

Il est essentiel de tirer les leçons claires et objectivables techniquement et scientifiquement de ces observations : il s'agira de dire si dans ces conditions riches en biodiversité, il est possible ou non de développer un parc éolien et d'élaborer des méthodes permettant de réduire les impacts sur les milieux.

CONCLUSION

Pour ces différentes raisons, FNE PACA formule un **avis favorable sous réserve** que l'ensemble des remarques réalisées ci-dessus soient effectivement prises en compte et réellement mises en œuvre.

Contact :

Clémentine RONSEAU, chargée de mission climat, air, énergie (FNE PACA)

clementine.ronseaux@fnepaca.fr